

Р Е Ш Е Н И Е  
Именем Российской Федерации

4 октября 2021 года

г. Екатеринбург

Свердловский областной суд в составе:  
председательствующего судьи Жейновой С.И.,  
при секретаре Ивановой Д.В.,  
с участием прокурора Саркисяна Д.А.,  
представителя административного истца Департамента лесного хозяйства по  
Уральскому федеральному округу Серковой Н.М.,  
представителя административного ответчика Думы Сысертского городского  
округа Епишенковой К.Н.,  
представителей заинтересованного лица администрации Сысертского  
городского округа Селюнина П.С., Аванесяна А.А., Филиной А.Н.,  
представителя заинтересованного лица Министерства природных ресурсов и  
экологии Свердловской области Лютина М.В.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению Департамента лесного хозяйства по  
Уральскому федеральному округу о признании не действующим в части решения  
Думы Сысертского городского округа от 8 августа 2013 года № 221 «Об  
утверждении генерального плана Сысертского городского округа» (в редакции  
решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357),

установил:

решением Думы Сысертского городского округа от 8 августа 2013 года № 221  
«Об утверждении генерального плана Сысертского городского округа» (далее -  
Решение от 8 августа 2013 года № 221, оспариваемый нормативный правовой акт)  
утвержден генеральный план Сысертского городского округа (далее - Генеральный  
план) (т. 1 л.д. 24-45).

Указанное Решение опубликовано в официальном издании «Вестник  
Сысертского городского округа» 9 августа 2013 года № 37 (301) (т. 3 л.д. 50, 51-56)  
и размещено на официальном сайте Сысертского городского округа в сети  
Интернет.

В нормативный правовой акт неоднократно вносились изменения.

На момент рассмотрения дела в суде Генеральный план действует в редакции  
решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357 (т. 71  
л.д. 60-71), опубликовано в официальном издании «Вестник Сысертского  
городского округа» 2 сентября 2021 года № 35 (738) (т. 71 л.д. 15-19).

Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу (далее -  
Департамент) обратился с административным иском, с учетом неоднократного  
уточнения заявленных требований (т. 73 л.д. 104-107) окончательно просил суд  
признать не действующим с момента вступления в законную силу решения суда

решение Думы Сысертского городского округа от 8 августа 2013 года № 221 «Об утверждении генерального плана Сысертского городского округа» (в редакции решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357) в части включения в границы населенного пункта: п. Полевой лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Арамильский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 2 части выделов 1, 5, 6; д. Большое Седельниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище племзавод колхоз им. Свердлова Центральное участковое лесничество: квартал 4 части выделов 8, 14, 24; квартал 6 выдел 1, 2; д. Малое Седельниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище племзавод колхоз им. Свердлова Центральное участковое лесничество: квартал 4 части выделов 14, 15, 26, 27; квартал 7 части выделов 1-3; п. Бобровский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество: квартал 1 выдел 12,13; квартал 2 части выделов 17-19, 23; квартал 3 часть выдела 2; Сысертское лесничество Бобровский участок Центральное участковое лесничество: квартал 1 выделы 1-5; Сысертское лесничество урочище ОПХ «Исток» Центральное участковое лесничество: квартал 1 выдел 1-6; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 5 выдел 27, части выделов 5, 6, 8, 26; д. Шайдурово лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество квартал 1 часть выдела 30; д. Токарево лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 28 выдел 6, 7, части выделов 9, 10; Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество квартал 2 часть выдела 16; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 41 части выделов 3, 5, 6, 7; с. Черданцево лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество: квартал 28 часть выдела 10, выдел 11; квартал 30 выдел 1, 2, часть выдела 7; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 41 части выделов 17, 21, Кашинский участок квартал 4 части выделов 5, 6; с. Кадниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 31 часть выдела 10; квартал 33 выдел 3, 6, 7, часть выдела 8; Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество квартал 9 выдел 1; п. Двуреченск лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 37 части выделов 19, 20, 26, 38, 59-61, 78; квартал 38 части выделов 12, 16, 18, 28, 29, 31, 32, 35, 38-40, 42; квартал 45 выдел 17, части выделов 13-16, 18, 25; квартал 48 части выделов 3, 4, 6, 19; квартал 49 выдел 1, 14, 15 части выделов 2, 4, 5, 6, 12, 13; квартал 50 части выделов 17, 20; квартал 54 части выделов 1-5; п. Первомайский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а

именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество: квартал 5 выдел 20, 21, 33, 34, 39, 40, части выделов 19, 22-24, 41; д. Ольховка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество квартал 8 части выделов 42,47; с. Кашино лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество: квартал 10 выдел 4, части выделов 2, 5, 8, 12-14; квартал 11 выдел 2, части выделов 28, 33; Сысертское лесничество урочище земли запаса СПТУ-105 Центральное участковое лесничество: квартал 3 части выделов 2, 8, 9; п. Школьный лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 45 выдел 18-23 часть выдела 17; квартал 46 выдел 16-24; квартал 47 выдел 12, часть выдела 13; квартал 53 выделы 30, 43, части выделов 16, 27, 42, 56; квартал 54 выдел 1-14, 16-32, 41, 43, части выделов 15, 42; квартал 55 части выделов 16, 26; квартал 56 выдел 3-18, 28-33, 36-38, 43, 52, 55, части выделов 1, 2, 19, 42, 50, 51; квартал 62 часть выдела 4; п. Луч лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 84 часть выдела 16, 18, 19; квартал 102 выдел 8; квартал 122 части выделов 4, 5, 7, 8, 12, 15; квартал 89 части выделов 9-11; п. Верхняя Сысерть лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 151 выдел 23, 26, части выделов 15, 20, 21, 22, 24, 25, 27, 28; д. Андреевка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП «Никольский» Центральное участковое лесничество: квартал 25 выдел 23; квартал 26 выдел 5, 6, 11-15, 31; д. Верхняя Боевка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП «Никольский» Центральное участковое лесничество: квартал 19 часть выдела 4; квартал 25 часть выдела 6; с. Фомино лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 21 выдел 14, 17-22, части выделов 15, 22; д. Ключи лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 21 выдел 2; п. Габиевский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 53 части выделов 3, 4, 8, 9; д. Космакова лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП «Щелкунский» Центральное участковое лесничество квартал 9 часть выдела 51; квартал 20 части выделов 2, 4, 5, 6; Верх-Сысертское участковое лесничество Щелкунский участок квартал 88 части выделов 1, 31, 32; г. Сысерть лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 28 выдел 1-14, 20; квартал 29 выдел 1, 6-15, 20-21, 24, части выделов 2-5, 17, 22; квартал 30 часть выдела 1; квартал 35 части выделов 1-9; квартал 34 выдел 12-

15; квартал 38 части выделов 7-9, 12; квартал 44 выдел 1-15; квартал 40 выдел 1-3, 5-6; квартал 41 выдел 1, 2, 4, 10; квартал 42 выдел 4, 5, 6; квартал 43 выдел 1, 2, 5, часть выдела 4; квартал 45 выдел 1-16, 24-25; квартал 46 выдел 1-15, 25; квартал 47 выдел 1, 10, 11, часть выдела 2; квартал 51 части выдела 13-16, 18; квартал 52 выдел 1-17; квартал 53 выдел 1-15, 17-26, 31, 34-41, 44-54, части выделов 27, 42, 55-56; квартал 55 выдел 1-15, 17-25, 27, части выдела 16, 26; квартал 56 части выдела 34, 41, выдел 1,2, 35, 42, 36; квартал 60 выдел 1-9, 12-13, 15, части выделов 10-11; квартал 63 выдел 5-7, 27-28, части выделов 2, 9, 10, 26; квартал 69 части выделов 1, 2; квартал 72 части выделов 1, 6, 9, 10; квартал 80 части выделов 1, 4, 5, 8, 9, 13-18, 20, 30 выдел 24-27; п. Асбест лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 289 выдел 34, 35, части выделов 23-27, 42, 51, 52, 60; квартал 295 выдел 2, части выделов 1, 3, 4, 7, 10.

Требования мотивированы тем, что Решением от 8 августа 2013 года № 221 находящиеся в федеральной собственности лесные участки включены в границы указанных выше населенных пунктов, входящих в границу Сысертского городского округа с нарушением процедуры согласования проекта Генерального плана, предусмотренной статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Оспариваемым нормативным правовым актом в нарушение положений Лесного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) изменены целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что препятствует органам федеральной власти осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов. По мнению административного истца, несоблюдение установленной процедуры согласования с собственником земель лесного фонда - Российской Федерации в лице Рослесхоза перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов при установлении либо изменении границ населенных пунктов влечет признание таких нормативных правовых актов не соответствующими требованиям федерального законодательства и не действующими.

Определением суда от 18 декабря 2020 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена администрация Сысертского городского округа (т. 3 л.д. 145-148).

Представитель административного истца Департамента Серкова Н.М. в судебном заседании доводы уточненного административного иска (в редакции от 27 сентября 2021 года - т. 73 л.д. 104-107), письменных дополнений (т. 16 л.д. 175-178, т. 73 л.д. 14-15, т. 73 л.д. 110-118) поддержала, просила удовлетворить заявленные требования.

Представитель административного ответчика Думы Сысертского городского округа Елишенкова К.Н. в судебном заседании просила отказать в удовлетворении административного искового заявления по доводам, изложенным в письменных возражениях на административное исковое заявление и объяснениях (т. 3 л.д. 1-3, т. 14 л.д. 95-103, 118-126, т. 15 л.д. 138-158, т. 17 л.д. 109-127, т. 64 л.д. 237-244, т. 65 л.д. 1-26, т. 70 л.д. 2-5, т. 72 л.д. 189-190).

В письменных возражениях и дополнениях к возражениям указано, что оспариваемый нормативный правовой акт принят представительным органом в

пределах компетенции и с соблюдением установленной законом процедуры его принятия. Границы населенных пунктов, входящих в состав Сысертского городского округа были установлены до 2013 года и не изменялись оспариваемым Генеральным планом. Генеральный план не подлежал согласованию с Рослесхозом, поскольку не предусматривал расширения границ населенных пунктов за счет земель лесного фонда. Кроме того, ссылались на приоритет зарегистрированных прав с учетом положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель». На момент подготовки Генерального плана все земельные участки, входящие в границы Сысертского городского округа, были поставлены на кадастровый учет и им была установлена категория иная, чем земли лесного фонда. Поскольку границы земельных участков лесного фонда посредством определения координат характерных точек не установлены, их площадь определена декларативно, поэтому не представляется возможным сделать вывод о пересечении границ населенных пунктов с землями лесного фонда.

Представители заинтересованного лица администрации Сысертского городского округа Селюнин П.С., Аванесян А.А., Филина А.Н. в судебном заседании возражали против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменных объяснениях (т. 64 л.д. 202-206, т. 68 л.д. 131-136), указывая, что в настоящее время часть земельных участков, принадлежащих ООО «Терра групп» и иным лицам исключены из границ земель лесного фонда на основании положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель».

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области Лютин М.В. в судебном заседании разрешение спора оставил на усмотрение суда.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Саркисяна Д.А., полагавшего, что требования административного искового заявления подлежат удовлетворению за исключением земельных участков, исключенных из сведений государственного лесного реестра, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 20 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются: схемы территориального планирования муниципальных районов; генеральные планы поселений (части 1, 3, 4, 5 статьи 18, части 1, 8 статьи 24 ГрК РФ).

Содержание генерального плана, порядок его подготовки и утверждения предусмотрены статьями 9, 23, 24 ГрК РФ.

Подготовка генерального плана предусматривает осуществление ряда последовательных процедур, к которым относятся принятие решения главой местной администрации о подготовке проекта генерального плана; обязательное согласование проекта, в случаях, предусмотренных статьей 25 ГрК РФ; обязательное рассмотрение проекта на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 ГрК РФ; принятие решения представительным органом местного самоуправления с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его главе местной администрации на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением (статья 24 ГрК РФ).

В Уставе Сысертского городского округа (принят решением Сысертского районного Совета от 16 июня 2005 года № 81) (далее – Устав) указано, (часть 1 статьи 22), что Дума городского округа является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

К полномочиям Думы также относится утверждение генерального плана городского округа, в том числе внесение изменений в него, по представлению Главы Сысертского городского округа (пункт 5 части 3 статьи 23 Устава).

Официальным опубликованием муниципальных правовых актов и иной официальной информации является публикация их полного текста в издании «Вестник Сысертского городского округа» (ч. 2 статьи 46 Устава).

Формами обнародования муниципальных нормативных правовых актов является, в том числе, размещение их полного текста в иных средствах массовой информации, в том числе электронных (через сеть «Интернет») (часть 3 статьи 46 Устава).

Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, подлежат опубликованию и размещению на официальном сайте городского округа в сети «Интернет» (статья 47 Федерального закона № 131-ФЗ, часть 3 статьи 32 ГрК РФ).

В Уставе определено, что Сысертский городской округ является муниципальным образованием.

В состав территории Сысертского городского округа входят город Сысерть, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории поселков и других сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: поселок Бобровский, поселок Большой Исток, поселок Двуреченск, поселок Верхняя Сысерть, поселок Асбест, поселок Габиевский, поселок Каменка, поселок Трактовский, поселок Школьный, поселок Октябрьский, поселок Первомайский, поселок Полевой, поселок Колос, поселок Лечебный, поселок Поляна, поселок Луч, поселок Вьюхино; село Кашино, село Никольское, село Патруши, село Черданцево, село Щелкун, село Новоипатово, село Бородулино, село Фомино, село Кадниково, село Абрамово, село Аверино; деревня Ключи, деревня Андреевка, деревня Верхняя Боёвка, деревня Ольховка, деревня Шайдурово, деревня Большое Седельниково, деревня Малое Седельниково, деревня Токарево, деревня Космакова.

Судом установлено и подтверждается представленными в материалы дела документами, что до принятия оспариваемого правового акта проводились

публичные слушания, по результатам которых оформлены протоколы и заключения (т. 6 л.д. 56-224).

Проект Генерального плана направлен в Думу Сысертского городского округа для принятия решения об его утверждении.

Решение от 8 августа 2013 года № 221 принято уполномоченным органом местного самоуправления в правомочном составе (присутствовали 15 депутатов из 20 избранных, решение принято большинством голосов – «За» проголосовало 20 депутатов) (т. 3 л.д. 57-95); решение подписано председателем Думы Сысертского городского округа и Главой Сысертского городского округа.

Решение от 8 августа 2013 года № 221 опубликовано в официальном издании «Вестник Сысертского городского округа» 9 августа 2013 года № 37 (301) (т. 3 л.д. 50, 51-56)

На момент рассмотрения дела в суде Генеральный план действует в редакции решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357, опубликовано в официальном издании «Вестник Сысертского городского округа» 2 сентября 2021 года № 35 (738) (т. 71 л.д. 15-19), а также размещено на официальном сайте Думы Сысертского городского округа.

Таким образом, оспариваемый нормативный муниципальный правовой акт принят уполномоченным на дату его издания органом, в установленной форме и официально опубликован и обнародован.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Проверяя соблюдение процедуры согласования проекта Генерального плана с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в случае, когда предусмотрено включение в границы населенных пунктов, входящих в состав соответствующих городского округа, поселения, муниципального района, земельных участков из состава земель лесного фонда, суд приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на самостоятельные категории, в частности, на земли населенных пунктов (подпункт 2), земли лесного фонда (подпункт 5).

Статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (часть 1).

Границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий (часть 2 статьи 83 Земельного кодекса Российской Федерации).

Порядок установления или изменения границ населенных пунктов определен статьей 84 Земельного кодекса Российской Федерации.

Установлением или изменением границ населенных пунктов в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации является утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего

муниципального образования.

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами (пункт 1).

Нарушение установленного данным Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3).

На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 172-ФЗ установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Таким образом, утверждение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границу населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением границ населенных пунктов, что в свою очередь является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

В соответствии с частью 7 статьи 9 ГрК РФ (здесь и далее в редакции, действующей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования не менее чем за три месяца до их утверждения.

В части 8 данной статьи установлено, что органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 ГрК РФ об обеспечении доступа к проектам территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа определен статьей 24 ГрК РФ, в части 8 которой предусмотрено, что проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 данного Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством



Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке, в том числе в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом генерального плана в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

В период подготовки Генерального плана действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69 (далее - Порядок).

Пунктом 2.1 указанного Порядка предусматривалось направление органом, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Министерство регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России) в случаях, указанных в части 1 статьи 21, части 1 статьи 25 ГрК РФ. В свою очередь Минрегион России обладал организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений федеральных органов, уполномоченных осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности. До 1 января 2015 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 к полномочиям Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) относилось согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенного пункта.

В судебном заседании установлено и подтверждается представленными в материалы дела доказательствами, что по результатам выполненного Уральским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» заключения от 15 сентября 2021 года (т. 73 л.д. 17-92) графического совмещения материалов лесоустройства с границами населенных пунктов, входящих в границы Сысертского городского округа Свердловской области установлено включение в границы Сысертского городского округа Свердловской области лесных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на землях лесного фонда Сысертского лесничества Сысертского участкового лесничества в указанных в просительной части уточненного административного искового заявления (в редакции от 27 сентября 2021 года) кварталах и выделах (с указанием поворотных точек и площади пересечения).

Вышеприведенные обстоятельства объективно подтверждаются выполненными Уральским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» картами-схемами пересечения границ земельных участков иной категории с землями лесного фонда.

Как следует из свидетельства о государственной регистрации права от 24 ноября 2008 года в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним 24 ноября 2008 года внесена запись о праве собственности Российской Федерации на земельный участок с кадастровым (условным) номером 66:25:0000000:384 площадью 22535 га, категория - земли лесного фонда, расположенный по адресу: Свердловская область, Сысертский район, ГУ СО «Сысертское лесничество» (т. 2 л.д. 93, 114-117).

Из свидетельства о государственной регистрации права от 25 августа 2010 года следует, что в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним 10 июня 2009 года внесена запись о праве собственности Российской Федерации на земельный участок с кадастровым (условным) номером 66:25:0000000:154 площадью 1181440638 кв.м, категория земель – земли лесного фонда, расположенный по адресу: Свердловская область, Сысертский район (т. 2 л.д. 94, 95-113).

Сведения о том, что Российская Федерация является правообладателем лесных участков в указанных в административном исковом заявлении кварталах и выделах, таксационное описание лесных участков включены в государственный лесной реестр (т. 1 л.д. 238-248, т. 2 л.д. 1-92, т. 5 л.д. 115-214, т. 68 л.д. 138-180, 201-256, т. 69 л.д. 1-218, т. 70 л.д. 83-108).

При этом в деле отсутствуют доказательства, что проект Генерального плана в соответствии с требованиями пункта 2.1 Порядка был согласован с Рослесхозом.

Напротив, из письма Рослесхоза от 16 декабря 2013 года, направленного в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации следует, что Рослесхоз не согласовывает проект Генерального плана Сысертского городского округа с указанием на то, что проектом предусмотрено увеличение границ населенных пунктов за счет земель лесного фонда (т. 1 л.д. 47)

Довод представителей Думы Сысертского городского округа и администрации Сысертского городского округа о том, что не имеется подтверждения включения в границы Сысертского городского округа спорных участков земель лесного фонда, не может быть принят судом во внимание, поскольку опровергается материалами дела.

Лесные участки, включенные оспариваемым Решением от 8 августа 2013 года в границы Сысертского городского округа, являются ранее учтенными объектами недвижимости с границами, определенными материалами лесоустройства, относятся к категории земель лесного фонда и, как уже было отмечено судом выше, в силу закона (часть 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации) являются федеральной собственностью.

В силу части 2 статьи 69 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент возникновения спорных правоотношений) местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, частям лесотаксационных выделов, их границам и площади.

Согласно действующим на момент рассмотрения данного административного дела положениям статьи 7 Лесного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и данного кодекса; местоположение, границы и площадь лесных участков определяются с учетом границ и площади лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов.

Кадастровый учет лесных участков до 1 января 2017 года осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», согласно положениям части 6 статьи 47 которого участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не

осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

При этом само по себе отсутствие в текстовой части проекта Генерального плана сведений о включении в границы населенных пунктов лесных участков расположенных на землях лесного фонда, не опровергает вышеприведенные доказательства, представленные Департаментом.

Ссылка представителей Думы Сысертского городского округа и Администрации Сысертского городского округа на положения Федерального закона от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее – Федеральный закон № 280-ФЗ) не может быть принята во внимание, поскольку суд в рамках рассматриваемого административного дела в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации не разрешает вопросы о правах и обязанностях каких-либо лиц на конкретные земельные участки и не устанавливает их конкретные границы.

При этом с учетом принятия Федерального закона № 280-ФЗ в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности конкретных земельных участков к определенной категории земель правообладатели земельных участков не лишены возможности защитить свои права и законные интересы иными способами, предусмотренными законодательством.

В этой связи не имеют правового значения для разрешения дела в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации представленные в материалы дела заключения кадастрового инженера ИП Юдина Н.Н., заключение специалиста Казаковой О.Г. (т. 15 л.д. 159-218, т. 16 л.д. 1-150, т. 18 л.д. 1-222, т. 64 л.д. 222-236), поскольку установленные в данных документах факты и выводы, находятся за пределами юридически значимых обстоятельств, подлежащих установлению судом при рассмотрении дела в порядке абстрактного нормоконтроля.

Решение Арбитражного суда Свердловской области от 9 сентября 2021 года по делу № А60-8209/2021 (т. 73 л.д. 93-101) не имеет преюдициального значения для разрешения настоящего спора, учитывая, что вопросы, связанные с (соблюдением) несоблюдением установленной процедуры согласования с собственником земель лесного фонда - Российской Федерации в лице Рослесхоза перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов при установлении либо изменении границ населенных пунктов Арбитражным судом Свердловской области при разрешении дела не устанавливались и не исследовались.

При этом имеющиеся у Думы Сысертского городского округа и Администрации Сысертского городского округа материально-правовые требования, связанные с установлением принадлежности спорных земельных участков, находятся за пределами разрешения спора в порядке главы 21 Кодекса

административного судопроизводства Российской Федерации об оспаривании нормативного правового акта.

Доводы представителя заинтересованного лица Администрации Сысертского городского округа об отсутствии у представителя Департамента Полуденко Н.В. полномочий на подписание и подачу в суд первоначального административного искового заявления опровергаются представленной в материалы дела доверенностью от 23 января 2020 года № 33 (т. 64 л.д. 200).

Учитывая, что при подготовке проекта Генерального плана не соблюдена предусмотренная статьей 25 ГрК РФ процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, а также имеется документально подтвержденное частичное наложение границ населенных пунктов, входящих в состав Сысертского городского округа, и границ находящихся в федеральной собственности лесных участков, суд приходит к выводу, что оспариваемое Решение 8 августа 2013 года № 221, действующее на момент рассмотрения дела в редакции решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357 в части включения в границы Сысертского городского округа лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, противоречит вышеприведенным положениям действующего законодательства, поскольку оно принято без предусмотренного законодательством согласования с Рослесхозом, в связи с чем, в указанной части на основании статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежит признанию не действующим и не подлежащим применению.

Как установлено пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта в его оспариваемой части не действующим только со дня вступления решения суда в законную силу.

Учитывая, что Генеральный план применялся до вынесения настоящего решения суда, Решение от 8 августа 2013 № 221 (в редакции от 26 августа 2021 года № 357) следует признать не действующим и не подлежащим применению в оспариваемой части со дня вступления в силу настоящего решения суда.

В резолютивной части решения суда должно содержаться указание на опубликование в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, сообщения о принятии решения суда, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в

законную силу (пункт 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Руководствуясь статьями 175-180, 213, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу удовлетворить.

Признать не действующим с момента вступления в законную силу решения суда решение Думы Сысертского городского округа от 8 августа 2013 года № 221 «Об утверждении генерального плана Сысертского городского округа» (в редакции решения Думы Сысертского городского округа от 26 августа 2021 года № 357) в части включения в границы населенного пункта:

п. Полевой лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Арамильский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 2 части выделов 1, 5, 6;

д. Большое Седельниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище племзавод колхоз им. Свердлова Центральное участковое лесничество: квартал 4 части выделов 8, 14, 24; квартал 6 выдел 1, 2;

д. Малое Седельниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище племзавод колхоз им. Свердлова Центральное участковое лесничество: квартал 4 части выделов 14, 15, 26, 27; квартал 7 части выделов 1-3;

п. Бобровский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество: квартал 1 выдел 12,13; квартал 2 части выделов 17-19, 23; квартал 3 часть выдела 2; Сысертское лесничество Бобровский участок Центральное участковое лесничество: квартал 1 выделы 1-5; Сысертское лесничество урочище ОПХ «Исток» Центральное участковое лесничество: квартал 1 выдел 1-6; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 5 выдел 27, части выделов 5, 6, 8, 26;

д. Шайдурово лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество квартал 1 часть выдела 30;

д. Токарево лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 28 выдел 6, 7, части выделов 9, 10; Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество квартал 2 часть выдела 16; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 41 части выделов 3, 5, 6, 7;

с. Черданцево лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество: квартал 28 часть выдела 10, выдел 11; квартал 30 выдел 1, 2, часть выдела 7; Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 41 части выделов 17, 21, Кашинский участок квартал 4 части выделов 5, 6;

с. Кадниково лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 31 часть выдела 10; квартал 33 выдел 3, 6, 7, часть выдела 8; Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество квартал 9 выдел 1;

п. Двуреченск лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Двуреченский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 37 части выделов 19, 20, 26, 38, 59-61, 78; квартал 38 части выделов 12, 16, 18, 28, 29, 31, 32, 35, 38-40, 42; квартал 45 выдел 17, части выделов 13-16, 18, 25; квартал 48 части выделов 3, 4, 6, 19; квартал 49 выдел 1, 14, 15 части выделов 2, 4, 5, 6, 12, 13; квартал 50 части выделов 17, 20; квартал 54 части выделов 1-5;

п. Первомайский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество: квартал 5 выдел 20, 21, 33, 34, 39, 40, части выделов 19, 22-24, 41;

д. Ольховка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество квартал 8 части выделов 42,47;

с. Кашино лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище совхоз «Бородулинский» Центральное участковое лесничество: квартал 10 выдел 4, части выделов 2, 5, 8, 12-14; квартал 11 выдел 2, части выделов 28, 33; Сысертское лесничество урочище земли запаса СПТУ-105 Центральное участковое лесничество: квартал 3 части выделов 2, 8, 9;

п. Школьный лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 45 выдел 18-23 часть выдела 17; квартал 46 выдел 16-24; квартал 47 выдел 12, часть выдела 13; квартал 53 выделы 30, 43, части выделов 16, 27, 42, 56; квартал 54 выдел 1-14, 16-32, 41, 43, части выделов 15, 42; квартал 55 части выделов 16, 26; квартал 56 выдел 3-18, 28-33, 36-38, 43, 52, 55, части выделов 1, 2, 19, 42, 50, 51; квартал 62 часть выдела 4;

п. Луч лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 84 часть выделов 16, 18, 19; квартал 102 часть выдела 8; квартал 122 части выделов 4, 5, 7, 8, 12, 15; квартал 89 части выделов 9-11;

п. Верхняя Сысерть лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 151 выдел 23, 26, части выделов 15, 20, 21, 22, 24, 25, 27, 28;

д. Андреевка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП «Никольский» Центральное участковое лесничество: квартал 25 выдел 23; квартал 26 выдел 5, 6, 11-15, 31;

д. Верхняя Боевка лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП

«Никольский» Центральное участковое лесничество: квартал 19 часть выдела 4; квартал 25 часть выдела 6;

с. Фомино лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 21 выдел 14, 17-21, части выделов 15, 22;

д. Ключи лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище земли запаса «Кадниковское» Центральное участковое лесничество квартал 21 выдел 2;

п. Габиевский лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Кашинский участок Кашинское участковое лесничество: квартал 53 части выделов 3, 4, 8, 9;

д. Космакова лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество урочище КСП «Щелкунский» Центральное участковое лесничество квартал 9 часть выдела 51; квартал 20 части выделов 2, 4, 5, 6; Верх-Сысертское участковое лесничество Щелкунский участок квартал 88 части выделов 1, 31, 32;

г. Сысерть лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 28 выдел 1-14, 20; квартал 29 выдел 1, 6-15, 20-21, 24, части выделов 2-5, 17, 22; квартал 30 часть выдела 1; квартал 35 части выделов 1-9; квартал 34 выдел 12-15; квартал 38 части выделов 7-9, 12; квартал 44 выдел 1-15; квартал 40 выдел 1-3, 5-6; квартал 41 выдел 1, 2, 4, 10; квартал 42 выдел 4, 5, 6; квартал 43 выдел 1, 2, 5, часть выдела 4; квартал 45 выдел 1-16, 24-25; квартал 46 выдел 1-15, 25; квартал 47 выдел 1, 10, 11, часть выдела 2; квартал 51 части выдела 13-16, 18; квартал 52 выдел 1-17; квартал 53 выдел 1-15, 17-26, 31, 34-41, 44-54, части выделов 27, 42, 55-56; квартал 55 выдел 1-15, 17-25, 27, части выделов 16, 26; квартал 56 части выдела 34, 41, выдел 1, 2, 35, 42, 36; квартал 60 выдел 1-9, 12-13, 15, части выделов 10-11; квартал 63 выдел 5-7, 27-28, части выделов 2, 9, 10, 26; квартал 69 части выделов 1, 2; квартал 72 части выделов 1, 6, 9, 10; квартал 80 части выделов 1, 4, 5, 8, 9, 13-18, 20, 30 выдел 24-27;

п. Асбест лесных участков, расположенных на землях Государственного лесного фонда, а именно: Сысертское лесничество Сысертский участок Сысертское участковое лесничество: квартал 289 выдел 34, 35, части выделов 23-27, 42, 51, 52, 60; квартал 295 выдел 2, части выделов 1, 3, 4, 7, 10;

Сообщение о принятии решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании Думы Сысертского городского округа, а также на официальном сайте администрации Сысертского городского округа.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Председательствующий

Жейнова С.И.